

Broj: 03-02-284/2021  
Sarajevo, 15.09.2022. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Zastupnički dom -  
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedatelj

- Dom naroda -  
gosp. Tomislav Martinović, predsjedatelj

Bosna i Hercegovine  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE  
SARAJEVO**

Primijeno:	16-09-2022		
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	- 02 -	661	/21

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi sa čl. 178. i 179. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i sa čl. 171. i 172. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), radi razmatranja i usvajanja, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O MATIČNIM KNJIGAMA**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 331. sjednici, održanoj 15.09.2022. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Privitak: - Prijedlog zakona na hrvatskom jeziku,  
- Obrazac 2 (CD),  
- Obrazac IFP NE (CD) i  
- Zakon o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14) (CD).

Co: Federalno ministarstvo unutarnjih poslova  
Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova  
gosp. Aljoša Čampara, ministar

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O IZMJENI ZAKONA O MATIČNIM KNJIGAMA**

**Sarajevo, rujan 2022. godi**

**ZAKON  
O IZMJENI ZAKONA O MATIČNIM KNJIGAMA**

**Članak 1.**

U Zakonu o matičnim knjigama ("Službene novine Federacije BiH", br. 37/12 i 80/14), članak 72a. mijenja se i glasi:

**"Članak 72a.**

(Posebni uvjeti rada i odgovornost kao temelj za vrjednovanje poslova)

Poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u području matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju iznimno važan i poseban javni interes, kao i osobni interes građana, budući da se radi o temeljnim i najvažnijim evidencijama o osobnim stanjima građana u Federaciji pa se moraju obavljati uz stalni pojačani stupanj psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih državnih službenika i namještenika u obavljanju tih poslova, za koje je potrebno imati posebnu ovlast, a koji moraju biti točni i ažurni, te se stoga uvećanje plaće zbog posebnih uvjeta rada i odgovornosti pri obavljanju tih poslova može ostvariti u skladu s posebnim propisom kojim se uređuje pitanje plaća i naknada državnih službenika i namještenika i finansijskim sredstvima tijela uprave."

**Članak 2.**

Ovaj zakon stupa na snagu sljedećega dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".



## OBRAZLOŽENJE

### PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O MATIČNIM KNJIGAMA

#### I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama sadržana je u odredbi članka IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojom je propisano da je Parlament Federacije nadležan za donošenje zakona o obnašanju dužnosti federalne vlasti. Budući da se Zakonom o matičnim knjigama uređuje pitanje upisa činjenica u matične knjige rođenih, među kojima i činjenica državljanstva, stoga bi, u vezi s člankom III. 1. b) i člankom II. A. 5. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojima je propisano da su u isključivoj nadležnosti Federacije BiH poslovi državljanstva Federacije i da se stjecanje i prestanak državljanstva Federacije BiH propisuje federalnim zakonom, navedena ustavna odredba mogla biti osnova za donošenje navedenog zakona.

#### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni sud Federacije BiH je presudom objavljenom u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 96/16 utvrdio da je člankom 72a. Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14) povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Maglaj.

Također, Ustavni sud Federacije BiH je rješenjem objavljenim u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 94/20 utvrdio da Presuda Ustavnog suda Federacije BiH, broj U-27/18 od 7. 5. 2019., koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 40/19 od 12. 6. 2019., nije provedena.

Navedeno rješenje Ustavni sud dostavio je nadležnom tužiteljstvu, odnosno drugom organu nadležnom za provedbu kojeg odredi sud.

U skladu s navedenom presudom, predložene su izmjene Zakona o matičnim knjigama po skraćenom postupku tako što se člankom 72a. Zakona o matičnim knjigama utvrđuju posebni radni uvjeti osoba koje obavljaju poslove vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u području matičnih knjiga i matičnog registra, kao i da su poslovi vođenja matičnih knjiga od iznimno važnog i posebnog javnog interesa.

Također, osim navedene presude Ustavnog suda Federacije BiH, postoje i druge presude koje je donio Ustavni sud Federacije BiH povodom zahtjeva drugih jedinica lokalne samouprave, a u vezi s člankom 72a. Zakona o matičnim knjigama (Ključ, Vareš, Travnik, Velika Kladaša, Tešanj, Visoko i dr.).

#### III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Člankom 1. u cijelosti je izmijenjen članak 72a. Zakona o matičnim knjigama, koji glasi:

”Poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u području matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju iznimno važan i poseban javni interes, kao i osobni interes građana, budući da se radi o temeljnim i najvažnijim evidencijama o osobnim stanjima građana u Federaciji pa se moraju obavljati uz stalni pojačani stupanj psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih



državnih službenika i namještenika u obavljanju tih poslova, **za koje je potrebno imati posebnu ovlast**, a koji moraju biti točni i ažurni, te se stoga uvećanje plaće zbog posebnih uvjeta rada i **odgovornosti** pri obavljanju tih poslova **može** ostvariti u skladu s posebnim propisom kojim se uređuje pitanje plaća i naknada državnih službenika i namještenika i finansijskim sredstvima tijela uprave.“.

Navedena odredba sastavljena je na osnovi primjedaba i sugestija iznesenih na sjednici Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH na kojima je raspravljano o Nacrtu zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, primjedaba i sugestija koje su jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi) dostavile u pisanom obliku i koje su usmeno iznesene tijekom ponovljenih konzultacija o Nacrtu zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama. Postupak konzultacija trajao je do 18. 4. 2022. godine.

U odnosu na tekst Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama koji je razmatrao Parlament Federacije BiH i za koji je utvrdio da može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, nije bilo suštinskih promjena, odnosno radi se o istovjetnoj normi kojom se daje mogućnost rukovoditeljima jedinice lokalne samouprave da utvrde uvećanje plaće matičaru odnosno drugim državnim službenicima i namještenicima koji rade na poslovima vođenja, čuvanja i ažuriranja matičnih knjiga i matičnog registra sukladno Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10 i 20/17 – u daljnjem tekstu: Zakon o plaćama i naknadama).

U odnosu na tekst članka 72a. Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama koji je prošao raspravu u Parlamentu Federacije BiH, na prijedlog jedinica lokalne samouprave obavljeno je dodatno usklađivanje s drugim odredbama Zakona o matičnim knjigama kojim je utvrđeno da matičar, da bi obavljao poslove matičara, mora imati posebnu ovlast za koju se vezuje i dodatna odgovornost.

Federalno ministarstvo unutarnjih poslova je, nakon što je Ustavni sud Federacije BiH donio presudu objavljenu u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 96/16, pripremlilo Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama radi razmatranja po skraćenom postupku, kojim se briše članak 72a. Zakona o matičnim knjigama. Zastupnički dom Parlamenta Federacije BiH razmatrao je Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama po skraćenom postupku na 22. izvanrednoj sjednici, održanoj 21. 11. 2017., i nije usvojio Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, jer prilikom glasovanja nije dobio potrebnu većinu glasova zastupnika.

Imajući u vidu da Parlament Federacije BiH nije prihvatio predloženo rješenje za članak 72a. Zakona o matičnim knjigama kojim se briše ta odredba radi usklađivanja odredbe članka 72a. Zakona o matičnim knjigama s presudom Ustavnog suda Federacije BiH, u tekstu Prednacrta zakona dan je prijedlog za utvrđivanje u navedenoj odredbi, prije svega, posebnih postojećih radnih uvjeta prilikom obavljanja poslova u vezi s vođenjem matičnih knjiga utvrđenih Zakonom o matičnim knjigama. Navedena odredba usklađena je s odredbom članka 23. stavka 1. alineje 6. Zakona o plaćama i naknadama, kojom je propisan dodatak na plaću po osnovi radnih uvjeta koji nisu utvrđeni navedenim zakonom. Tom zakonskom odredbom propisano je da će radni uvjeti u području matičnih knjiga i matičnog registra biti propisani Zakonom o matičnim knjigama kao posebnim zakonom.



Navedeno rješenje podržao je Parlament Federacije BiH. Zastupnički dom Parlamenta Federacije BiH je na 20. redovitoj sjednici, održanoj 30. 3. 2021., razmatrao Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama i donio zaključak da Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama. Dom naroda Parlamenta Federacije BiH je na 15. sjednici, održanoj 15. 12. 2021., razmatrao Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama i donio zaključak da Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama.

Napominjemo da se od 1946. godine u jedinicama lokalne samouprave (općine i gradovi) vode matične knjige (matična knjiga rođenih, matična knjiga državljana, matična knjiga vjenčanih i matična knjiga umrlih) koje su temeljne evidencije o statusu građana Federacije BiH i da Zakonom o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14) nije prenesena nadležnost na općine i gradove za vođenje tih matičnih knjiga, odnosno od utvrđivanja zakonske obveze vođenja navedenih evidencija (1946. godine) te evidencije su vodile i vode samo općine i gradovi kao jedinice lokalne samouprave.

Upis činjenice rođenja u matičnu knjigu rođenih i činjenice smrti u matičnu knjigu umrlih za građanina Bosne i Hercegovine dokaz je postojanja i prestanka pravnog subjektiviteta tog građanina te osnova za vođenje drugih evidencija po drugim propisima. Prema tome, iz prethodno navedenog proizlazi da matične knjige rođenih, matične knjige državljana, matične knjige vjenčanih i matične knjige umrlih predstavljaju poseban opći javni interes, kao i osobni interes građana, što zahtijeva da te evidencije budu točne, ažurne i potpune, a što od stručnih osoba koje rade na tim poslovima iziskuje poseban pojačan stupanj fizičkog i psihičkog napora, naročito pri korištenju matičnog registra i matičnih knjiga iz prijašnjeg razdoblja, jer su izloženi fizikalnim i kemijskim štetnostima, prije svega nepovoljnom dodiru s organskom prašinom i drugim nečistoćama, dodiru s mikrovalnim, visokofrekventnim i infracrvenim zračenjem i dr.

Također, matične knjige utvrđene prema Zakonu o matičnim knjigama uvjet su za liberalizaciju viznog režima i uvrštene su u Mapu puta Bosne i Hercegovine za pristupanje Europskoj uniji, što zahtijeva dodatni angažman (rad sa strankama, rad s arhivskom građom, polaganje posebnog ispita, obuke, dostavljanje posebnih izvješća, nadzor rada matičnih službi i dr.) stručnih osoba koje su angažirane na rješavanju svih pitanja u području matičnih knjiga i matičnog registra u odnosu na druge zaposlenike.

Iz predložene odredbe proizlazi da pravo na dodatak na plaću po osnovi posebnih uvjeta rada utvrđenih tom odredbom mogu ostvarivati državni službenici i namještenici općine, grada, kantona i Federacije koji rade na poslovima vođenja matičnih knjiga i matičnog registra i rješavanju drugih pitanja koja se odnose na upis podataka u matične knjige. To pravo ostvaruje se sukladno Zakonu o plaćama i naknadama i finansijskim sredstvima kojima raspolaže tijelo uprave.

Budući da Parlament Federacije BiH nije prihvatio ukidanje dodatka na plaću po osnovi posebnih uvjeta rada zaposlenicima angažiranim na poslovima vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u području matičnih knjiga i matičnog registra, predložena je odredba koja ima fakultativni karakter i njezina je primjena dana na pravno disponiranje rukovoditeljima uprave, a ovisi o raspoloživim finansijskim



sredstvima kojima raspolaže tijelo uprave. Predložena odredba u cijelosti je usklađena s važećim ustavnim i zakonskim nadležnostima.

Nadalje navodimo da je Zakonom o matičnim knjigama utvrđena osnova za uspostavu i vođenje Jedinog središnjeg registra Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: JSR - „Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14). JSR se vodi u Federalnom ministarstvu unutarnjih poslova i čini bazu podataka kojom su obuhvaćene sve matične knjige u Federaciji BiH, što znači da je JSR posebna elektronička baza podataka s osobnim podacima svih osoba upisanih u matične knjige koje se vode u općinama odnosno gradovima na prostoru Federacije. Uspostavljanje JSR-a i njegovo povezivanje sa sustavom Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA) tiče se obveze koju je Bosna i Hercegovina preuzela u vezi s uspostavom bezviznog režima, a koja proizlazi iz Mape puta Bosne i Hercegovine za pristupanje Europskoj uniji, što je jedna od aktivnosti monitoringa Europske unije. JSR je i tehničko i administrativno rješenje za izdavanje izvadaka iz matičnih knjiga u matičnim uredima koji ne vode matičnu knjigu za osobu koja traži izvadak, a unos podataka i njihovu verifikaciju u općinske registre vode matičari. Troškove uspostavljanja i održavanja tog registra u cijelosti snosi Federacija Bosne i Hercegovine (Federalno ministarstvo unutarnjih poslova), a pristojbe koje građani uplaćuju po osnovi izdanog izvotka na temelju registra idu u proračun jedinice lokalne samouprave. Prema podacima kojima raspolaže Federalno ministarstvo unutarnjih poslova, npr. u 2021. godini putem JSR-a matični uredi općina i gradova izdali su 423.872 izvadaka iz matičnih knjiga. Iz navedene brojke proizlazi da općine i gradovi kao jedinice lokalne samouprave ostvaruju značajan iznos prihoda po osnovi izdanih izvadaka, a koji se izdaju na temelju JSR-a, čije održavanje i funkcioniranje u cijelosti osigurava Federacija BiH.

Poseban značaj uspostave JSR-a za građane Bosne i Hercegovine, jedinice lokalne samouprave i druga tijela uprave ogleda se u sljedećim pogodnostima:

- građanima Federacije osigurana je mogućnost dobivanja izvadaka i uvjerenja iz matičnih knjiga u bilo kojoj općini u Federaciji BiH po njihovom izboru (po mjestu prebivališta, boravišta i sl.). Na taj način su građanima znatno smanjeni troškovi pribavljanja izvadaka i uvjerenja iz matičnih knjiga, a povećana je sigurnost postupaka izdavanja osobnih isprava, što je od ključnoga značaja za bezvizni režim;
- skraćeno je vrijeme izdavanja osobnih isprava, što uslugu čini učinkovitijom;
- rasterećeni su matični uredi u općinama i gradovima Federacije u kojima se vode matične knjige;
- smanjeni su troškovi rada matičnih ureda u Federaciji;
- olakšana je i ubrzana provjera podataka za realizaciju zahtjeva za izdavanje osobnih isprava;
- omogućena je razmjena podataka iz matične knjige umrlih (MKU) radi točnog vođenja i ažuriražnja evidencija koje vode druga tijela uprave (KMUP, MIO, braniteljski registri i dr.).

Federalno ministarstvo unutarnjih poslova planira daljnje usavršavanje same aplikacije (JSR-a), što se odnosi na uspostavu novih funkcionalnosti registra (npr. verifikacija upisa iz matičnih knjiga, popis stanovništva, birački popis i drugo); omogućavanje pristupa podacima iz JSR-a ostalim ovlaštenim korisnicima i institucijama u Bosni i Hercegovini u skladu s važećim propisima, uz poštivanje propisanih sigurnosnih mjera u skladu s nadležnostima tih institucija (npr. porezna uprava, SIP, ministarstvo obrazovanja i dr.) te ostalim pitanjima koja predstavljaju opći



interes za građane. Planirano usavršavanje aplikacije JSR-a osigurat će učinkovitiji rad jedinica lokalne samouprave, koje su nositelji svih aktivnosti kad je u pitanju ostvarivanje prava građana Bosne i Hercegovine i pružanje njihovih usluga građanima i drugim subjektima. Za provođenje prethodno navedenih aktivnosti izuzetno je važan daljnji angažman matičara i drugih osoba koje rade na poslovima upisa i verifikacija upisa podataka u matičnim knjigama.

Naročito napominjemo da serverske sobe u JSR-ima i matičnim registrima općina i gradova zahtijevaju rad 24 sata dnevno, sedam dana u tjednu tijekom cijele godine, tj. non-stop, uz neprestanu ometajuću buku (buka koja ometa mentalni rad, smanjuje koncentraciju, onemogućava verbalnu komunikaciju), neugodne mirise, prašinu i ostale štetne čimbenike, tako da ugrožava i oštećuje zdravlje osobama koje borave u prostoriji. Osim toga, prisutni su i psihofizički napori, opterećenje vida itd.

Člankom 2. utvrđuje se kada Zakon stupa na snagu i vezuje se za sljedeći dan od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

#### **IV. USKLAĐENOST PROPISA S EUROPSKIM ZAKONODAVSTVOM**

Federalno ministarstvo unutarnjih poslova nije moglo utvrditi postojanje primarnog i sekundarnog izvora prava Europske unije kojim se na poseban način uređuju pitanja koja su propisana navedenim zakonom.

#### **V. PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA PROPISA**

Provedba Zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama u nadležnosti je jedinica lokalne samouprave (općina i gradova), kantona i Federacije, te će mehanizme za njegovu potpunu primjenu osigurati jedinice lokalne samouprave.

#### **VI. OPIS KONZULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE PROPISA**

U skladu s člankom 11. Uredbe o pravilima sudjelovanja zainteresirane javnosti u postupku pripreme federalnih pravnih propisa i drugih akata („Službene novine Federacije BiH“, broj 51/12) i člankom 6. Pravilnika o proceduri izrade izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja proračuna („Službene novine Federacije BiH“, broj 34/16), konzultacije se obavljaju održavanjem javnih sastanaka s predstavnicima jedinica lokalne samouprave (općina i gradova) i predstavnicima Saveza općina i gradova, kao i dostavljanjem konačnog teksta Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama Savezu općina i gradova te izravno jedinicama lokalne samouprave.

Javni sastanci s predstavnicima jedinica lokalne samouprave na kojima su bili i predstavnici Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine i Udruge matičara HNK održani su 27., 28. i 31. 1. 2022. te 1. i 2. 2. 2022. godine.

Na tim javnim sastancima sudjelovale su sljedeće jedinice lokalne samouprave: grada Mostara, Zavidovića, Zenice, Konjica, Bihaća, Tuzle, Cazina, Općine Kreševo, Doboj – Jug, Ključa, Fojnice, Kaknja, Ilijaša, Starog grada Sarajevo, Hadžića, Novog Sarajeva, Novog Grada, Ilidže, Glamoča, Vogošće i Vareša.

Na tekst Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama dane su primjedbe i sugestije, i to da predloženu odredbu članka 72a. Zakona o matičnim knjigama treba dopuniti činjenicom da je za obavljanje poslova matičara potrebno imati posebnu ovlast, što nije predviđeno za druge vrste poslova koji se



obavljaju u jedinicama lokalne samouprave, a ta ovlast nosi posebnu odgovornost matičara u odnosu na druge državne službenike i namještenike, te ujedno predstavlja dokaz da matičari svoje poslove obavljaju u posebnim uvjetima rada, što je prema Zakonu o plaćama i naknadama osnova za uvećanje osnovne plaće.

Također je dana sugestija da se riječi: „mogu ostvariti“ zamijene riječju „ostvaruju“. Ova sugestija je prihvaćena tako što je korišten termin odnosno riječ utvrđena u odredbi članka 23. stavka 1. alineje 6. Zakona o plaćama i naknadama (**može se**), jer se odredba članka 72a. Zakona o matičnim knjigama vezuje za gore navedenu odredbu Zakona o plaćama i naknadama i te dvije odredbe čine jednu cjelinu.

Stav jedinica lokalne samouprave na javnim sastancima bio je da matičari obavljaju poslove za koje postoje posebni radni uvjeti i da po toj osnovi imaju pravo na uvećanje plaće, kako je to navedeno u Zakonu o plaćama i naknadama.

Pismene primjedbe i sugestije u vezi s Nacrtom zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama dostavile su sljedeće jedinice lokalne samouprave, a koje su suglasne s predloženim tekstom odredbe članka 72a. Zakona o matičnim knjigama:

- Općina Maglaj aktom broj: 03-10-2-108/2022 od 4. 2. 2022., u kojem se podržava izmjena članka 72a., koji je fakultativnog karaktera i čija je primjena dana na pravno disponiranje rukovoditeljima uprave, što ovisi o finansijskim sredstvima kojima raspolaže tijelo uprave;

- Grad Mostar aktom broj: 04-10-1682/22 od 2. 2. 2022., u kojem su detaljno navedeni razlozi zbog kojih matičari trebaju ostvarivati uvećanje plaće po osnovi posebnih uvjeta rada;

- Grad Zavidovići aktom broj: 04-45-15/22 od 31. 1. 2022., kojim se podržava predloženi tekst odredbe;

- Općina Gornji Vakuf/Uskoplje aktom broj: 05-10.1-157/22 od 1. 2. 2022., u kojem je navedeno da nema primjedaba na predloženi tekst Nacrta zakona;

- Općina Sapna aktom broj: 05-30-424-1/22 od 23. 3. 2022., u kojem je navedeno da su već utvrdili dodatak na plaću za matičare od 10 %;

- Grad Visoko aktom broj: 09/1-04-176/22 od 15. 4. 2022., u kojem je navedeno da nema primjedaba na Nacrt zakona o matičnim knjigama i izneseno mišljenje da je navedena odredba članka 72a. Zakona o matičnim knjigama usklađena s člankom 23. stavak 1. alineje 6) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH;

- Grad Čapljina aktom broj: 02-10-2524/22-1 od 13. 4. 2022., u kojem je navedeno da nema primjedaba ni sugestija na dostavljeni Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama;

- Grad Zenica aktom broj: 10-10-6297/22 od 13. 4. 2022., u kojem navodi da nema primjedaba niti sugestija na dostavljeni Nacrt zakona o izmjenama Zakona o matičnim knjigama, koji se odnosi na izmjene Zakona o matičnim knjigama i to na članak 72a. Zakona. Smatraju da je ovaj prijedlog zakona potrebno usvojiti jer



vođenje matičnih knjiga, tj. matične knjige rođenih, matične knjige državljana, matične knjige vjenčanih i matične knjige umrlih, predstavlja poseban opći javni interes, kao i osobni interes građana, što zahtijeva da ta evidencija bude točna i potpuna. Stručne osobe koja rade na tim poslovima su pod svakodnevnim stresom, rade pod posebnim radnim uvjetima (stalno su izložene fizikalnim i kemijskim štetnostima, prije svega nepovoljnom dodiru s organskom prašinom i drugim nečistoćama), pod stalnim su videonadzorom, pri obavljanju poslova postoji stalni pojačani stupanj psihičkog i fizičkog napora, prilikom rada koristi se veliki broj zakona jer je materija jako opširna i zahtjevna tako da postoje opravdani razlozi za usvajanje navedenog članka.

Navedena odredba članka 72a. Zakona o matičnim knjigama usklađena je s odredbom članka 23. stavka 1. alineje 6. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10 i 20/17), kojom je propisan dodatak na plaću po osnovi uvjeta za rad koji nisu utvrđeni navedenim zakonom, a koji se odnosi i na potrebnu posebnu ovlast;

- Grad Živinice aktom broj: 02/2-10-2775/2022 od 18. 4. 2022., u kojem navodi da nema primjedaba ni sugestija na predloženi tekst Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, te podržava predloženu izmjenu radi osiguranja ustavnosti odredbe članka 72a. Zakona;

- Općina Jajce aktom broj: 02-10-2283/22 od 18. 4. 2022., u kojem navodi da nema primjedaba na Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama;

- Općina Kreševo aktom broj: 05-10-727/22 od 22. 4. 2022., u kojem navodi da su suglasni s predloženim Nacrtom zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama;

- Općina Ilidža aktom broj: 10-02-2386/22 od 6. 4. 2022., kojim obavještava da nema primjedaba ni sugestija na predloženi tekst Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama;

- Općina Ilijaš aktom broj: 02/1-10-sl/22 od 29. 3. 2022., u kojem navodi da nema primjedaba ni sugestija u vezi s Nacrtom zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama;

- Općina Bosansko Grahovo aktom broj: 03/1-10-5-492/22 od 11. 1. 2022., u kojem navodi da nema primjedaba na Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama;

- Grad Goražde aktom broj: 02-1-10-1-2475/2022 od 13. 6. 2022., u kojem navodi da nakon analize Nacrta zakona, a u konzultaciji sa stručnim zaposlenicima koji rade na poslovima vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u području matičnih knjiga i matičnog registra koji predstavljaju iznimno važan i poseban javni interes, kao i osobni interes građana jer se radi o temeljnim i najvažnijim evidencijama o osobnim stanjima građana u Federaciji BiH, podržava primjenu članka 72a. Zakona o matičnim knjigama.

Također, pojedine jedinice lokalne samouprave dostavile su pismena izjašnjenja u kojima navode na nisu suglasne s predloženom odredbom članka 72a. Zakona o matičnim knjigama.

Općina Donji Vakuf u aktu broj: 03-10-00508/22 od 21. 3. 2022. navodi:



„Vezano za vaš akt, broj i datum kao u naslovu, uz koji je priložen Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, Općina Donji Vakuf smatra da se članak 72a. Zakona o matičnim knjigama treba brisati, a ne ponovo upakirati izmjene članka 72a. Zakona o matičnim knjigama, kako je predloženo u dostavljenom nacrtu.

Uz navedeni nacrt zakona dostavljeno je i obrazloženje na četiri stranice. Općina Donji Vakuf je od stupanja na snagu Zakona o matičnim knjigama 2012. godine, odlaskom u mirovinu dva namještenika - matičara koji su radili sa srednjom stručnom spremom na poslovima matičnih knjiga, promijenila Pravilnik o unutarnjoj organizaciji općinskih službi za upravu tako što je sistematizirala dva radna mjesta stručna suradnika za poslove matičnih knjiga i utvrdila uvjete za navedene poslove: VSS – VII. stupanj stručne spreme ili visoko obrazovanje prvog, drugog ili trećeg ciklusa bolonjskog sustava studiranja koji se vrijeduje s najmanje 240 ECTS bodova, pravne struke, jedna godina radnog staža u struci nakon stjecanja VSS-a, položen stručni ispit i poseban stručni ispit za matičara ili nakon zasnivanja radnog odnosa ispit mora položiti u roku od šest mjeseci od dana postavljenja na to radno mjesto. U skladu s Odlukom o plaćama i naknadama u organima uprave Općine Donji Vakuf, stručni suradnik za poslove matičnih knjiga razvrstan je u VI. platni razred s koeficijentom 3,7 sukladno Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10 i 20/17).

Smatramo da uvećanje plaće zbog posebnih uvjeta rada za obavljanje navedenih poslova nije pošteno prema drugim stručnim suradnicima, npr. osobi koja izdaje urbanističke suglasnosti, osobi koja vodi imovinsko-pravne predmete itd. Svi državni službenici moraju voditi poslove točno i ažurno uz pojačan stupanj fizičkog i psihičkog napora i moraju biti odgovorni za svoj rad. Favorizirati uvećanje plaće pojedinim državnim službenicima i namještenicima nije pošteno ni korektno i samo stvara jaz među zaposlenima. Smatramo da Federalno ministarstvo unutarnjih poslova samo pravi manevar nakon što je Ustavni sud Federacije BiH, presudom objavljenom u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 96/16, utvrdio da je člankom 72a. Zakona o matičnim knjigama povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Maglaj“.

Općina Donji Vakuf je, uvažavajući sve obveze, tj. za što je nadležna prema Zakonu o matičnim knjigama, Zakonu o državljanstvu BiH, Zakonu o državljanstvu Federacije BiH, Zakonu o osobnom imenu, Zakonu o upravnom postupku i drugim zakonima i podzakonskim aktima, pravilnicima i naputcima, smatrala da navedene poslove uspješno i odgovorno mogu obavljati osobe s visokom stručnom spremom pravne struke, s koeficijentom plaće za stručne suradnike na svim razinama vlasti, te da bilo kakvo uvećanje po posebnom zakonu za Općinu Donji Vakuf nije prihvatljivo.

Federalno ministarstvo ukazuje na to da su odredbom članka 72a. Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama utvrđeni posebni postojeći radni uvjeti za vrijeme obavljanja poslova vođenja, ažuriranja i čuvanja matičnih knjiga i matičnog registra, odnosno da se navedenom odredbom ne definiraju pitanja koja se odnose na utvrđivanje uvjeta u pogledu sistematizacije radnih mjesta i uvećanje plaća za ta radna mjesta. Ta pitanja su u isključivoj nadležnosti jedinica lokalne samouprave, koje su samostalne u odlučivanju o mogućnosti uvećanja plaće državnim službenicima ili namještenicima raspoređenim odnosno postavljenim na radna mjesta na kojima se organiziraju poslovi vođenja, ažuriranja i čuvanja matičnih knjiga i matičnog registra.

Navedeni akt Općine Donji Vakuf ne sadrži navode ili podatke kojima bi se ukazalo ili osporilo da poslovi u vezi s vođenjem, čuvanjem i ažuriranjem matičnih



knjiga i matičnog registra nisu poslovi koji se obavljaju pod posebnim radnim uvjetima. Sadržaj predmetnog akta odnosi se isključivo na pitanja iz djelokruga Općine Donji Vakuf kao jedinice lokalne samouprave, a koja nisu predmetom odredbe članka 72a. Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama.

Općina Novo Sarajevo, aktom broj: 11-10-4014/22 od 15. 4. 2022., predlaže povlačenje iz procedure predloženog Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama i brisanje u cijelosti članka 72a. važećeg Zakona.

Navedeni prijedlog temelji se na presudi koju je donio Ustavni sud Federacije BiH povodom zahtjeva jedinica lokalne samouprave, a kojom je utvrđeno da je člankom 72a. Zakona o matičnim knjigama povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu, te na zaključcima Saveza općina i gradova Federacije BiH koji se odnose na Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama.

Također, Općina Maglaj se, aktom broj: 06-45-1-992/22 od 5. 5. 2022., izjasnila o Nacrtu zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama. U aktu se navodi da se prijedlog izmjene Zakona o matičnim knjigama odnosi na povećanje plaće za namještenike koji rade na mjestu matičara te je taj prijedlog izmjena neopravdan i diskriminatoran u odnosu na ostale zaposlenike koji rade u istim uvjetima, u istom okruženju i na poslovima koji su podjednako iste ili više složenosti. O ovim je navodima jasan stav zauzeo Ustavni sud Federacije BiH u Presudi U-45/19 od 28. 1. 2020., koji citiramo: „ne prihvaća dio navoda podnositelja zahtjeva u kojem se navodi da je na ovaj način došlo do 'stvaranja disbalansa' u plaćama namještenika i državnih službenika koji djeluje veoma destimulativno na poslove koje obavljaju drugi zaposleni, imajući u vidu da su jasni razlozi i obrazložen javni interes zbog čega određene kategorije imaju pravo na dodatke, odnosno uvećanja plaća, a što je razumski i opravdano i u nadležnosti je zakonodavca“.

Stav Federalnog ministarstva je da je predloženi Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama u cijelosti usklađen s presudama Ustavnog suda koje se odnose na članak 72a. Zakona o matičnim knjigama, jer su provedene opširne konzultacije s jedinicama lokalne samouprave. Ustavni sud Federacije BiH u svojim je presudama za razlog naveo da je povrijeđeno pravo jedinica lokalne samouprave jer te jedinice nisu konzultirane u vezi s člankom 72a. Zakona o matičnim knjigama, kako je to propisano Zakonom o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 49/06).

Savez općina i gradova Federacije BiH je aktom broj: 171/22 od 10. 3. 2022. obavijestio kako je Predsjedništvo Skupštine Saveza zaključilo da ne podržava predloženi Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, ističući da se prava zaposlenika općinskih/gradskih tijela uprave u pogledu plaća uređuju Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17), a ne pojedinačnim zakonima za određene kategorije zaposlenika.

Federalno ministarstvo ponovno naglašava da je predložena odredba članka 72a. Zakona o matičnim knjigama u cijelosti usklađena sa Zakonom o plaćama i naknadama, što je u svome mišljenju potvrdio i Ured Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Europske unije, u čijem je djelokrugu praćenje usklađenosti zakonskog propisa s drugim propisima, a u konkretnom slučaju je to zadatak da sagleda usklađenost predložene odredbe članka 72a. Zakona o matičnim knjigama s odredbama Zakona o plaćama i naknadama.



Člankom 72a. Zakona o matičnim knjigama utvrđeni su samo posebni uvjeti rada u pogledu obavljanja poslova koji se odnose na područje matičnih knjiga, a ne pojedinačna prava pojedinih kategorija zaposlenika.

Glede postojanja posebnih uvjeta rada utvrđenih člankom 72a. Zakona o matičnim knjigama, u gore navedenom aktu Savez općina i gradova ih ne osporava.

Također ukazujemo na akt Saveza općina i gradova Federacije BiH broj: 288/22 od 15. 4. 2022. kojim su dostavljeni IFP obrasci za općine Vareš, Travnik, Tomislavgrad, Stari grad Sarajevo, Kalesija i Hadžići, Grad Tuzlu, općine Gornji Vakuf/Uskoplje, Centar Sarajevo, Čelić, Novi Travnik, Foča u Federaciji BiH i Sapna, Grad Bihać te općine Domaljevac i Ilijaš. U navedenom aktu Savez općina i gradova Federacije BiH traži uvažavanje u najvećoj mogućoj mjeri svih mišljenja, primjedaba, komentara i stavova jedinica lokalne samouprave u Federaciji BiH. Kako su stavovi i komentari 90 % jedinica lokalne samouprave bili da nemaju primjedaba ni sugestija na predloženu odredbu članka 72a. Zakona o matičnim knjigama, može se izvesti zaključak da je i Savez općina i gradova Federacije BiH suglasan s predloženim tekstom Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama.

U postupak konzultacija uključila se Udruga matičara u HNK, koja je aktom broj 1/2022 od 27. 1. 2022. dostavila izjašnjenje o Nacrtu zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama. U izjašnjenju se navodi da je članak 1. Zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama paušalnog karaktera i daje prostora za različita tumačenja, što ovo područje ne zaslužuje. U tekstu članka 1. Nacrta zakona naveden je termin „mogu ostvariti“, te je potrebno taj termin zamijeniti terminom „ostvaruju“.

U odredbi članka 2. Nacrta zakona, kojim je definirano strupanje na snagu Nacrta zakona, potrebno je utvrditi jamstvo da će prije stupanja na snagu ovog zakona stupiti na snagu i izmjene Zakona o plaćama i naknadama.

U vezi s prijedlogom koji se odnosi na članak 1. Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, navodimo da je očitovanje dano u dijelu ovog poglavlja u kojem su razmotrene primjedbe i sugestije iznesene na održanim javnim sastancima.

Sugestiju koja se odnosi na članak 2. nomotehnički nije moguće prihvatiti, jer su obrađivač Zakona o plaćama i naknadama druga federalna ministarstva.

## **VII. FINACIJSKA SREDSTVA**

Predloženim rješenjem utvrđeni su uvjeti za rad matičara i drugih osoba koje rade na poslovima vođenja matičnih knjiga i održavanja matičnih registara te da se financijska sredstva potrebna za provedbu predložene odredbe ostvaruju u skladu s raspoloživim financijskim sredstvima tijela uprave (općine, grada, kantona, Federacije).

Prema navedenoj odredbi, općine odnosno gradovi samostalno odlučuju hoće li državnim službenicima ili namještenicima postavljenim odnosno raspoređenim na radna mjesta na kojima se obavljaju poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u području matičnih knjiga i matičnog registra utvrditi pravo na dodatak na plaću po osnovi predložene odredbe članka 72a. Zakona, a taj dodatak bi se ostvarivao prema članku 23. stavak 1. alineja 6. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10 i 20/17), te će samim time samostalno odlučivati o potrebnim sredstvima za realizaciju predložene odredbe članka 72a. Zakona.



Odredbom članka 72a. Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama je u Federalnom ministarstvu unutarnjih poslova obuhvaćeno radno mjesto stručnog savjetnika za vođenje Jedinstvenog matičnog registra s dva izvršitelja, jer se radi o radnom mjestu na kojem postoje posebni uvjeti za rad.

Za prethodno navedeno radno mjesto, u skladu s odredbom članka 23. stavka 1. alineje 6. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, predviđen je dodatak na plaću po osnovi uvjeta za rad u iznosu od 15 %, za što u proračunu Federacije Bosne i Hercegovine treba osigurati financijska sredstva u iznosu **od 8.623,00 KM.**

U skladu s odredbom članka 6. Pravilnika o proceduri izrade izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja proračuna („Službene novine Federacije BiH“, br. 34/37 i 15/18), Federalno ministarstvo unutarnjih poslova je, aktom broj: 01-03-02-3-12/17 od 9. 3. 2022., zatražilo od Saveza općina i gradova Federacije BiH i jedinica lokalne samouprave da jedinice lokalne samouprave do 18. 4. 2022. dostave podatke na Obrascu IFP-DA o fiskalnim posljedicama koje će imati glede predloženog teksta Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama.

Savez općina i gradova Federacije BiH je, aktom broj 288/22 od 15. 4. 2022., dostavio podatke jedinica lokalne samouprave u Federaciji BiH o fiskalnim posljedicama (učincima) Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama na Obrascu IFP-DA. Podaci su se odnosili na općine: Vareš, Travnik, Tomislavgrad, Stari grad Sarajevo, Kalesija, Hadžići, Gornji Vakuf, Centar Sarajevo, Čelić, Novi Travnik, Foča u Federaciji BiH, Sapna, Domaljevac i Ilijaš te gradove Tuzlu i Bihać.

Također, Federalno ministarstvo unutarnjih poslova zaprimilo je akte: Grada Zavidovići broj: 04-45-15/22-AP-120 od 13. 4. 2022., Općine Bosansko Grahovo broj: 03/1-10-5-492/22 od 11. 1. 2022., Grada Živinice broj: 02/2-10-2775/2022 od 18. 4. 2022., Općine Doboj – Jug broj: 04-10-119-9/22 od 12. 4. 2022., Općine Kakanj broj: 02/1-2558/22 od 15. 4. 2022., Grada Visoko broj: 09/1-04-176/22 od 15. 4. 2022., Općine Novo Sarajevo broj: 11-10-4014/22 od 15. 4. 2022. i Općine Vitez broj: 05-11-7-3-67/2022 od 22. 4. 2022., uz koje su navedene općine odnosno gradovi dostavili traženu izjavu.

Općina Jajce, aktom broj: 02-10-2283/22 od 18. 4. 2022., nije dostavila obrazac niti podatke o novčanim sredstvima potrebnim za primjenu članka 72a. Zakona, odnosno navela je da nema primjedaba na Nacrt zakona.

Općina Kreševo, aktom broj: 05-10-727/22 od 22. 4. 2022., nije dostavila obrazac niti podatke o novčanim sredstvima potrebnim za primjenu članka 72a. Zakona, odnosno navela je da Nacrt zakona neće imati negativne posljedice na proračun Općine Kreševo i da je u matičnom uredu zaposlen jedan službenik, a dva službenika su neizravno uključena u obavljanje poslova matičnog ureda.

Grad Bosanska Krupa, aktom broj: 07-10-2161/22 od 18. 4. 2022., nije dostavio traženi obrazac, ali je naveo da već obračunava i isplaćuje dodatak na plaću po osnovi posebnih uvjeta za rad zaposlenicima angažiranim na poslovima u području matičnih knjiga te da na godišnjoj razini dodatna izdvajanja po ovoj osnovi iznose oko 16.000,00 KM.

Grad Zenica, aktom broj: 10-10-6297/22 od 13. 4. 2022., nije dostavio traženi obrazac, ali je za fiskalne posljedice koje će imati predloženi tekst Nacrta zakona uvođenjem dodatka od 10 % na plaće matičara i drugih državnih službenika i



namještenika koji rade s matičnim knjigama naveo da bi to utjecalo na rast rashoda u bruto iznosu od 26.500,00KM na godišnjoj razini.

Općina Konjic, aktom broj: 09-02-1-1173/22 od 18. 4. 2022., nije dostavila traženi obrazac te je navela da Nacrt zakona neće značajno utjecati na proračun Općine Konjic, jer su navedena sredstva već osigurana u proračunu.

Općina Jablanica, aktom broj: 03-I-10-717/22 od 18. 4. 2022., nije dostavila traženi obrazac, ali je navela da je pravo na dodatak matičarima uređeno Odlukom o plaćama i visini i načinu ostvarivanja prava na naknade i dodatke na plaću državnih službenika i namještenika u organu državne službe Općine Jablanica i isplaćuje se od 30. 3. 2015. u iznosu od 10 % neto plaće matičara, tako da predložena izmjena članka 72a. Zakona o matičnim knjigama nema financijskog utjecaja na proračun Općine Jablanica.

Grad Čapljina, aktom broj: 02-10-2524/22-1 od 13. 4. 2022., nije dostavio traženi obrazac, ali je naveo da je proračun Grada Čapljine za 2022. godinu usvojen u prosincu 2021. i da nisu planirana posebna dodatna sredstva za uvećanje plaće zaposlenika koji rade na provedbi Zakona o matičnim knjigama, te nije u mogućnosti utvrditi moguće fiskalne posljedice koje će imati predloženi tekst Nacrta zakona.

Općina Busovača, aktom broj: 06-10-1-1107/22 od 8. 4. 2022., nije dostavila traženi obrazac, ali je navela da nema prijedloga ni sugestija na predloženi Nacrt zakona i da općina Busovača od 2016. godine izdvaja iz proračuna dodatak na plaću zbog posebnih uvjeta za rad za dva matičara u visini od 15 % na osnovnu plaću, te da navedeno izdvajanje ne predstavlja značajno opterećenje za proračun Općine Busovača.

Podaci i obrazloženja koji se odnose na prethodno navedene općine i gradove dani su u tabličnom prikazu:

R/b	Kanton	Općina/grad	Fiskalni utjecaj	Napomena
1	ZDK	Zenica	Nije dostavljen obrazac	Na rast rashoda u bruto iznosu od 26.500,00 KM na godišnjoj razini
2.		Vareš	4.584,00 KM	Viši referent matičar - dva izvršitelja
3.		Zavidovići	Dostavljen obrazac	
4.		Visoko	Dostavljen obrazac – ukupno potrebna sredstva 10.330,32 KM	
5.		Kakanj	Dostavljen obrazac – ukupno potrebna sredstva 17.137,00 KM	
6		Doboj-Jug	Dostavljen obrazac - ukupna sredstva 5.543,00 KM	Nema primjedaba ni sugestija na Zakon
7.		Maglaj	Nije dostavljen obrazac	Smatraju da se prijedlogom izmjene Zakona o matičnim knjigama ponovno povređuje pravo na lokalnu samoupravu Općine Maglaj
8.	KSB	Busovača	Nema fiskalnog utjecaja	Isplaćuje se dodatak od 1. 1. 2016.
9.		Kreševo	Neće imati negativne posljedice na proračun	U matičnom uredu zaposlen jedan službenik, a dva su službenika neizravno uključena u obavljanje poslova matičnog ureda
10.		Bugojno	Ima fiskalnog utjecaja	Nije utvrđen iznos, ali će u idućem razdoblju predvidjeti dodatak na plaću od 10 % za sve zaposlenike u matičnim uredima
11.		Novi Travnik	Zanemariv	Bez stava o eventualnom povećanju, ali smatraju da samo povećanje nije značajno u tolikoj mjeri da bi bitno utjecalo na proračun



12.		Jajce	Nije dostavljen traženi obrazac	Nema primjedaba ni sugestija
13.		Vitez	Dostavljen obrazac – dodatna sredstva ukupno iznose 12.900,00 KM	
14.		Gornji Vakuf		
15.		Donji Vakuf	Nije dostavljen traženi obrazac	Na poslovima matičara postavljena dva stručna suradnika Nemaju uvećanje plaće po osnovi posebnih uvjeta za rad prema članku 72a. Zakona o matičnim knjigama
16.		Travnik	Dostavljen obrazac – dodatna sredstva za uvećanje ukupno iznose 44.125,00 KM	
17.	Tuzlanski kanton	Doboj – Istok	Nema fiskalnog utjecaja	Iskazana potreba za prijemom novih službenika
18.		Živinice	Dostavljen obrazac	
19.		Sapna		Za dva matičara dan dodatak na plaću u iznosu od 10 %
20.		Čelić		Dano izjašnjenje na nema primjedaba ni sugestija na Nacrt zakona
21.		Kalesija	Dostavljen obrazac – dodatna sredstva za uvećanje ukupno iznose 22.088,00 KM	
22.		Tuzla	Dostavljen obrazac – dodatna sredstva za uvećanje ukupno iznose 55.947,00 KM	
23.		Kanton Sarajevo	Hadžići	Dostavljen obrazac bez jasnih podataka
24.	Stari grad		Dostavljen obrazac – dodatna sredstva za uvećanje ukupno iznose 2.350,00 KM	
25.	Novo Sarajevo		Dostavljen traženi obrazac - dodatna sredstva za uvećanje po 10 % iznose 23.495,70 KM	
26.	Iliđža		Dostavljen obrazac – dodatna sredstva za uvećanje ukupno iznose 11.624,00 KM	
27.	Ilijaš		Dostavljen obrazac – dodatna sredstva za uvećanje ukupno iznose 13.138,61KM	
28.	Centar Sarajevo			Dani podaci – ovisno o dodatku, potreban iznos od 51.000 do 100.000 KM
29.	Kanton 10		Tomislavgrad	19.483,00 KM
30.		Bosansko Grahovo	Dostavljen obrazac	
31.	HNK	Konjic	Neće značajno utjecati na proračun	Sredstva su već osigurana u proračunu
32.		Jablanica	Nije dostavljen traženi obrazac	Dodatke na plaću državnih službenika i namještenika u organu državne službe Općine Jablanica isplaćuje se od 30. 3. 2015. u iznosu od 10 % neto plaće matičara
33.		Mostar	Nisu dostavljeni podaci	
34.		Čapljina	Nije dostavljen traženi obrazac	Nisu planirana posebna dodatna sredstva za uvećanje plaće zaposlenika
35.	USK	Bosanska Krupa	Na godišnjoj razini dodatna izdvajanja po ovoj osnovi iznose oko 16.000,00 KM	Isplaćuje se dodatak na plaću
36.		Bihać		Dano izjašnjenje da nema primjedaba ni



				sugestija na Nart zakona
37.	BPK	Foča u FBiH	Dostavljen obrazac - potrebna sredstva iznose 2560,00 KM	
38.	Posavski kanton	Domaljevac	Nije dostavljen traženi obrazac	Smatraju da nije potrebno popunjavati obrazac IFP-DA

Federalno ministarstvo unutarnjih poslova nije zaprimilo tražene podatke od svih jedinica lokalne samouprave u Federaciji BiH u roku određenom za dostavu traženih podataka, odnosno podatke na Obrascu IFP-DA.

Tražene podatke dostavilo je 38 jedinica lokalne samouprave, od ukupno 80 jedinica lokalne samouprave koliko ih ima u Federaciji BiH.

Smatramo da je utvrđeni rok od 40 dana za dostavu traženih podataka, odnosno podataka na Obrascu IFP-DA, bio razuman jer se ne radi o složenom propisu koji zahtijeva posebnu analitičku obradu podataka kako bi se iskazala potrebna financijska sredstva, odnosno da je svaka jedinica lokalne samouprave mogla obraditi i dostaviti tražene podatke u navedenom roku.

Imajući u vidu sve navedeno, smatramo da su, u skladu s člankom 6. stavak (3) Pravilnika o proceduri izrade izjave o fiskalnoj proceduri zakona, drugih propisa i akata planiranja na proračun, jedinice lokalne samouprave Federacije BiH suglasne s fiskalnom procjenom Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama danom na Obrascu IFP-DA.

Federalno ministarstvo financija je, aktom broj: 06-02-4-5620/20 od 25. 7. 2022., dalo mišljenje o Nacrtu zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, u kojem navodi: „Shodno navedenom, a imajući u vidu da će implementacija odredaba ovog Zakona uvelike utjecati na sve razine vlasti, posebno jedinice lokalne samouprave, te s obzirom na to da se uvodi mogućnost isplate dodatka na plaću za državne službenike ili namještenike, smatramo da predložena izmjena trenutačno nije primjerena i iziskivala bi značajna financijska sredstva, što je evidentno iz dostavljenih obrazaca IFP-DA predlagatelja i 38 jedinica lokalne samouprave.

Također, ističemo i činjenicu da bi predložena izmjena, ako bi se usvojila, animirala i izmjene drugih zakonskih propisa kojima se uređuju slična područja s obzirom na fakultativni karakter odredbe, čime bi došlo do značajnih financijskih implikacija i fiskalnih učinaka na proračune svih razina vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine“.

Prema mišljenju Federalnog ministarstva, navodi Federalnog ministarstva financija dani u gore navedenom aktu nisu pravilno analizirani ni razmotreni sa stanovišta dosadašnje praktične primjene članka 72a. Zakona o matičnim knjigama.

Predložena odredba članka 72a. Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama ne može se promatrati samostalno ili odvojeno od već postojeće odredbe članka 72a. Zakona o matičnim knjigama, kojom je utvrđeno da su poslovi vođenja, ažuriranja matičnih knjiga i matičnog registra poslovi koji se obavljaju pod posebnim uvjetima rada, a koja postoji i primjenjuje se od 2014. godine. Ta odredba u cijelosti je utemeljena na odredbi članka 23. stavka (1) alineje 6. Zakona o plaćama i naknadama.

Imajući u vidu navedeno, smatramo kako se ne može navoditi da neka odredba zakona „nije primjerena“ ako se naslanja, odnosno izvire iz neke druge zakonske odredbe, kao što je slučaj s člankom 72a. Zakona o matičnim knjigama, čija se odredba naslanja na odredbu članka 23. stavka (1) alineje 6. Zakona o plaćama i naknadama.

Kao što Federalno ministarstvo financija naglašava u mišljenju da je predmetna odredba članka 1. Zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama



fakultativnog karaktera, iz toga jasno i nedvosmisleno proizlazi da ne može doći do većih finansijskih implikacija, fiskalnih učinaka i izdvajanja značajnih finansijskih sredstava u odnosu na već nastale finansijske implikacije, učinke i finansijska sredstva, jer su u proteklih osam godina - koliko postoji odredba članka 72a. Zakona o matičnim knjigama - u praksi pokazane finansijske implikacije, učinci i sredstva potrebna za provedbu te odredbe koja je bila obvezna, a ti učinci i sredstva iskazani su u obrascima IFP-DA.

Imajući u vidu da je ta odredba sada postavljena fakultativno, neće biti većih finansijskih implikacija, finansijskih učinaka i izdvajanja finansijskih sredstava u odnosu na stanje koje sada imamo, a koje je prezentirano u gore iznesenim podacima.



**Zakon o matičnim knjigama**  
**("Službene novine Federacije BiH", br. 37/12 i 80/14)**  
**TEKST ODREDBE KOJI SE MIJENA**

**Članak 72a.**

**(Posebni uvjeti rada i odgovornost kao temelj za vrjednovanje poslova)**

Poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja iz područja matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju iznimno važan i poseban javni interes, kao i osobni interes građana, budući da se radi o temeljnim i najvažnijim evidencijama o osobnim stanjima građana u Federaciji pa se moraju obavljati uz stalni pojačani stupanj psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih službenih osoba u obavljanju tih poslova, koji moraju biti točni i ažurni, te se stoga sredstva za plaće stječu pod istim uvjetima koji vrijede za državne službenike i namještenike u općinskim i gradskim službama za upravu, odnosno za razinu kantona i Federacije prema kantonalnim i federalnim tijelima uprave, uvećana od 10% do 20 % osnovne plaće.

Za provedbu odredbe stavka 1. ovoga članka mjerodavni su voditelji tijela iz stavka 1. ovoga članka, koji su dužni to pitanje urediti općim aktom o plaćama tih tijela.